**Акт плановой проверки № 8-2021**

Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района

14.09.2021 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 26.07.2021 г. № 1035 «О проведении плановой проверки» в отношении Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района (далее – Заказчик), ИНН 7430000319, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 37 проведена плановая документарная проверка.

Основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 24.08.2021 г. по 10.09.2021 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2020 г. по 16.08.2021 г.

Тема (предмет) контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверку проводили:

Быхун Елена Михайловна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Положение;

- контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Управление культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района (далее – Управление культуры, Заказчик) является отраслевым органом администрации Еткульского муниципального района, некоммерческой организацией, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Управление культуры действует на основании Положения об управлении культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района, утвержденного Собранием депутатов Еткульского муниципального района от 23.12.2015 г. № 42 (далее – Положение) (приложение 1).

Управление культуры в своей деятельности подотчётно и подконтрольно главе Еткульского муниципального района и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач. Собственником имущества Заказчика от имени Еткульского муниципального района является администрации Еткульского муниципального района. Финансовое обеспечение деятельности Управления культуры осуществляется из средств бюджета Еткульского муниципального района на основании бюджетной сметы.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 01.03.2016 г. № 17-к на должность начальника управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района назначен Агаян Владимир Степанович с 01 марта 2016 года (приложение 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

**Результаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, в том числе и для управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района (с изменениями от 31.12.2015 г. № 441).

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 14.01.2020 г. № 37 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 28.01.2020 г. № 102, от 05.03.2020 г. № 271, от 03.04.2020 г. № 429, от 19.05.2020 г. № 562, от 08.06.2020 г. № 652, от 17.07.2020 г. № 896, от 21.07.2020 г. № 903, от 23.07.2020 г. № 916, от 09.09.2020 г. № 1214, от 16.11.2020 г. № 1549, от 02.02.2021 г. № 89, от 16.02.2021 г. № 169).

1.2. Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района от 23.01.2017 г. № 04/2-ЛС возложены обязанности контрактного управляющего на старшего инспектора Пуленкову Татьяну Владимировну (приложение 3).

Должностная инструкция старшего инспектора управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района утверждена руководителем учреждения 03.08.2017 г. (приложение 4).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Пуленкова Т.В. проходила повышение квалификации с 05.11.2019 г. по 28.11.2019 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2631/019, дата выдачи 28.11.2019 г.), (приложение 5).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось начальником Агаян В.С.

Правом электронной подписи для работы в ЕИС наделен руководитель Агаян В.С. (приложение 6).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2021 года (приложение 7):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 72673,17 тыс. рублей, исполненных – 72575,17 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2020 году составил 940,24 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.07.2021 года (приложение 8):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 64967,24 тыс. рублей, исполненных – 28991,70 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.07.2021 года составил 10400,51 тыс. рублей.

В проверяемом периоде *в рамках национального проекта «Культурная среда»* Заказчику выделено в 2021 году – 6974,62 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. Планирование закупок на 2020 год регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Постановление № 1279).

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1355) статьи 16 Закона о контрактной системе информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 1 статьи 5 Бюджетного кодекса (далее – БК РФ) «Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете».

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 43 от 30.12.2019 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график закупок на 2020 год) – не позднее 21.01.2020 г.

# План-график закупок на 2020 год (уникальный номер 202001693000517001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 14.01.2020 г. (приложение 10).

План-график закупок на 2020 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

3.2 Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 79 от 29.12.2020 г. (приложение 11).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – План-график закупок на 2021 год) – не позднее 21.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год (уникальный номер 202101693000517004) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 15.01.2021 г. (приложение 12).

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

3.3. Закупки, включенные в план-график закупок в рамках *реализации национального проекта «Культурная среда»*.

При проверке информации о внесении закупки на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 3460900,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 01.07.2021 г. № 0169300011921000153) установлено следующее.

Согласно части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с [частью 8](#sub_168) настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#sub_931) Закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Планы-графики закупок подлежат изменению при необходимости, в том числе в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным [пунктом 2 части 3](#sub_1632) статьи 16 Закона о контрактной системе (пункт 5 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе).

Заказчик в План-график закупок на 2021 год (уникальный номер 202101693000517004) внес изменение (версия № 18 от 01.07.2021 г.) и установил признак «Централизованная закупка» - да, «Наименование уполномоченного органа (учреждения)» - администрация Еткульского муниципального района, что не было установлено в версии № 17 от 29.06.2021 г.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011921000153 размещено в ЕИС - 01.07.2021 г.

В нарушение части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе Заказчиком, изменения внесены в План-график закупок на 2021 года без соблюдения установленного срока.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения двухэтапного конкурса в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

4.4.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде объявлено 3 аукциона в электронной форме *в рамках реализации национального проекта «Культурная среда»* с общей начальной (максимальной) ценой контракта 8418400,0 рублей:

извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000021 на выполнение ремонтно-строительных работ в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2920178,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000022 на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2037322,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 01.07.2021 г. № 0169300011921000153 на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 3460900,0 рублей.

По результатам аукционов в электронной форме заключено 3 муниципальных контракта на общую сумму 6957308,04 рублей.

Приказом Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района от 01.07.2021 г. № 89/1-ЛС в связи с передачей части полномочий на основании распоряжений администрации Еткульского муниципального района от 29.01.2021 г. № 81, от 01.07.2021 г. № 884а возложены обязанности по подготовке аукционной документации, подписанию муниципальных контрактов на выполнение работ по объекту «Ремонт здания МБУК «ЦКС Селезянского сельского поселения», МБУК «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения» на Пуленкову Татьяну Владимировну, старшего инспектора (приложение 13).

В ходе проверки аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.1.1 Извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000021 (с изменениями от 04.02.2021 г.) на выполнение ремонтно-строительных работ в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2920178,0 рублей.

1) Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1](#sub_30101) статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000021 и пункте 9 документации об электронном аукционе (с изменениями от 04.02.2021 г.) установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако в пункте 15 документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, в нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия требования о представлении во второй части заявки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения.

Аналогичные нарушения в документациях об электронном аукционе:

на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2037322,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000022) (с изменениями от 04.02.2021 г.);

на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 3460900,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 01.07.2021 г. № 0169300011921000153).

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

# В пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» указана ссылка на часть 4 статьи 70 Закона о контрактной системе. Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 70 Закона о контрактной системе с 1 июля 2018 г. признана утратившим силу.

Кроме того, в пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» прописано: «…признания комиссией по осуществлению закупок недостоверной информации,подтверждающей добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо

в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. внесены изменения.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации в пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта**»,** в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения в документации об электронном аукционе:

на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2037322,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000022) (с изменениями от 04.02.2021 г.);

на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 3460900,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 01.07.2021 г. № 0169300011921000153).

4.4.1.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000022 (с изменениями от 04.02.2021 г.) на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2037322,0 рублей.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 16 документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» прописано: «Согласно статьи 61 Закона о контрактной системе:

-в случае внесения изменений в документы и информацию, поданные участником при аккредитации на электронной площадке, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении действия усиленной электронной подписи;

# -ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых участником в соответствии с частью 2 статьи 61 Закона о контрактной системе, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством РФ, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, за замену указанных документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию».

Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 61 Закона о контрактной системе с 1 января 2019 г. признана утратившим силу.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации пункте 16 документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме»**,** в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение в документации об электронном аукционе на выполнение ремонтно-строительных работ в Селезянском сельском Доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 2920178,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.02.2021 г. № 0169300011921000021 (с изменениями от 04.02.2021 г.).

4.4.2. Иные закупки.

В проверяемом периоде, кроме аукционов в электронной форме в рамках реализации национального проекта «Культурная среда», объявлены 2 аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта 2203130,0 рублей, по результатам которых заключены 2 контракта на сумму 1935846,76 рублей:

извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 на поставку и установку кресел для зрительного зала в Селезянском сельском доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 883680,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 г. № 0169300011921000029 на поставку и установку звукового и светового оборудования для нужд Селезянского сельского Дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 1319450,0 рублей.

В ходе проверки аукциона в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.2.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 на поставку и установку кресел для зрительного зала в Селезянском сельском доме культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 883680,0 рублей.

1) Согласно пунктам 5, 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#sub_28) и [29](#sub_29) Закона о контрактной системе (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](garantF1://70541008.1000) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](garantF1://70541008.2000) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни (часть 3 статьи 29 Закона о контрактной системе).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1](#sub_30101) статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 и пункте 32 документации об электронном аукционе предоставлено преимущество организациям инвалидов в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг от 15.04.2014 г. № 341.

В извещении о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 и пункте 9 документации об электронном аукционе установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако в пункте 15 документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьей](#sub_28) [29](#sub_29) Закона о контрактной системе (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, в нарушение пунктов 5, 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия требования о представлении во второй части заявки документов, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьей](#sub_28) [29](#sub_29) Закона о контрактной системе, и декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Аналогичное нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе на поставку и установку звукового и светового оборудования для нужд Селезянского сельского Дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 1319450,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 г. № 0169300011921000029).

2) В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, в пункте 12.5 проекта контракта Заказчиком при указании срока возврата Исполнителю денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, вместо предусмотренных частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе пятнадцати дней, указаны двадцать рабочих дней.

Так, согласно пункту 12.5 проекта контракта, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения Контракта, возвращаются Исполнителю в течение 20 (двадцати) рабочих дней после подписания сторонами товарной накладной, счета и счета-фактуры, а так же подписанных Сторонами Товарно-транспортных накладных, подтверждающих факт выполнения Поставщиком обязательств по Контракту.

Таким образом, в нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части ненадлежащего установления в проекте контракта условия о сроках возврата Заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

3) Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#sub_66310) настоящей статьи, должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 и документацией об электронном аукциона объектом закупки является поставка и установка кресел для зрительного зала в Селезянском сельском доме культуры.

В извещении о проведении электронного аукциона от 05.02.2021 г. № 0169300011921000028 указан код ОКПД 2 - 31.01.11.150, мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом.

В пунктах проекта контракта указано «6.2. Одновременно с товаром Исполнитель передает Заказчику подписанные со своей стороны оригиналы товарной накладной, счет (счет-фактуру) в 1-м экземпляре, либо универсальный передаточный документ и иные документы, предусмотренные действующим законодательством и настоящим контрактом (далее – отчетная документация).

6.15. Товар считается поставленным с момента подписания товарно-транспортной накладной, либо универсального передаточного документа».

Однако в пункте 15 документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ должна содержать следующую информацию: согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Кроме того, в пункте 15 документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» не установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#sub_66310) настоящей статьи, должна содержать при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части ненадлежащего установления требований к содержанию первой части заявки на участие в аукционе электронной форме.

4) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

# В пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» указано «Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если ...или направил протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе».

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#sub_704) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#sub_698) Закона о контрактной системе.

# Однако Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 70 Закона о контрактной системе с 1 июля 2018 г. признана утратившим силу.

Кроме того, в пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта» прописано: «…признания комиссией по осуществлению закупок недостоверной информации,подтверждающей добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо

в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней),

либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. внесены изменения.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе с 01 июля 2019 г. к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации в пункте 27 документации об электронном аукционе «Условия признания победителя аукциона или иного участника, уклонившимися от заключения контракта**»,** в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение в документации об электронном аукционе на поставку и установку звукового и светового оборудования для нужд Селезянского сельского Дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 1319450,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 г. № 0169300011921000029).

4.4.2.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 г. № 0169300011921000029 на поставку и установку звукового и светового оборудования для нужд Селезянского сельского Дома культуры с начальной (максимальной) ценой контракта 1319450,0 рублей.

1) В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878) утверждены, в том числе, перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень); порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Порядок).

Указанные в извещении о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 г. № 0169300011921000029 и документации об электронном аукционе коды по ОКПД 2 содержатся в перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878.

Согласно пункту 32 документации об электронном аукционе установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Подтверждением случая, установленного пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным настоящим постановлением, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки (пункт 5 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Пункт 1 Порядка определяет правила подготовки обоснования невозможности закупки радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - реестр, обоснование), а также требования к содержанию такого обоснования.

Согласно пункту 2 Порядка обоснование подготавливается заказчиком при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции в следующих случаях:

а) в реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке;

б) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Согласно сведениям, размещенным в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции в соответствии Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878, сведения в отношении товаров «Экран с электроприводом», «Проектор» в реестре отсутствуют.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 5 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции в единой информационной системе в сфере закупок не размещен.

4.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

4.6. Проверка запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запроса предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

В связи с тем, что Заказчиком в 2020 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), его обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, не возникло.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по размещению отчетов по итогам 2019 года в срок до 01.04.2020 и по итогам 2020 года в срок до 01.04.2021.

Отчеты за 2019 год и за 2020 год составлены и размещены в ЕИС своевременно соответственно 23.03.2020 г. и 28.01.2021 г. (приложение 14).

Проверкой достоверности отчета за 2020 год, составленного в проверяемом периоде, установлено:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Величина показателя | |
| По данным отчета (руб.) | По данным проверки, отчета ф.0503127 на 01.01.2021 г. (руб.) |
| 1. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну | 939600,0 | 940235,73 |
| 2. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: | 0 | 940235,73 |
| 2.3. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 – 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну | 0 | 940235,73 |
| 3. Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона | 939600,0 | 0  (расходы на оплату контрактов, заключенных в результате электронных аукционов) |
| 4. Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона) | 140940,0 | 0 |

Согласно форме 0503127 на 01.01.2021 г. **«**Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Заказчику в 2020 г. утвержден общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок на сумму 940235,73 рублей.

В 2020 году Заказчиком закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществлялись. Закупки проводились только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в ЕИС размещен недостоверный отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО в части указания недостоверной информации об объеме финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренный статьей 7 Закона о контрактной системе (часть 3).

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика до 24.04.2020 может осуществляться не превышая трехсот тысяч рублей. С 24.04.2020 – не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно реестру контрактов Заказчик заключил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2020 году **–** 39 контрактов (договоров) на общую сумму 406813,94 рублей и осуществлялось приобретение товаров за наличный расчет в 38 случаях на сумму 531775,0 рублей.

За период с 01.01.2021 г. по 16.08.2021 г. заключено 17 контрактов (договоров) на общую сумму 476741,42 рублей и осуществлялось приобретение товаров за наличный расчет в 13 случаях на сумму 223357,83 рублей (приложение 15).

При проверке договоров (контрактов) установлено (приложение 16):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в сублицензионном договоре на передачу исключительных срочных имущественных прав (лицензии) на использование программных продуктов № ККС-41/2020 от 02.11.2020 г. с ООО «Компания Комнет Сервис» на сумму 9150,0 рублей.

2) Заказчиком заключен договор на оказание услуг № 2459 от 01.04.2021 г. с ИП Архангельским А.А. на сумму 5880,0,0 рублей.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#sub_947) Закона о контрактной системе.

Однако, в пункте 4.2 договора на оказание услуг № 2459 от 01.04.2021 г. указано: «Расчеты по настоящему договору осуществляются путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 30 рабочих дней со дня подписания акта оказанных услуг по передачи неисключительных прав пользования программы для ЭВМ «Леонардо CMS», на основании счета выставленного Исполнителем».

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в договоре на оказание услуг № 2459 от 01.04.2021 г. установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3) Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных указанным Законом о контрактной системе, указывается идентификационный код закупки.

Согласно части 2 статьи 23 Закона о контрактной системе ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/081ebfc463be2d2e8bda2693d8cd38b2cf0434f9/#dst1179) указанной статьи.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о контрактной системе п[орядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337314/" \l "dst100010) формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Порядок формирования ИКЗ утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 г. № 55н (в редакции приказов от 09.10.2019 г. № 162н, от 07.04.2020 г. № 58н) (далее - Порядок № 55н).

В ходе проверки установлено, что ИКЗ не указан в следующих контрактах (договорах):

от 01.01.2020 г. № 45.27/1003 с ПАО «Ростелеком» на сумму 44625,60 рублей;

от 09.01.2020 г. № 1/мо-20 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» на 11700,0 рублей;

от 05.02.2020 г. № АП0143/20 с ООО «СТЭК-АУДИТ» на 2850,0 рублей.

Всего: 3 контракта (договора) на общую сумму 59175,60 рублей.

Таким образом, Заказчиком при заключении контрактов нарушены части 1 и 2 статьи 23 Закона о контрактной системе.

4) Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей

В пункте 1.1 Положения об управлении культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 23.12.2015 г. № 42 (далее – Положение), установлено: «Управление культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района является отраслевым органом администрации Еткульского муниципального района».

В пункте 1.3 Положения указано, что организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

В подпункте 11 пункта 2.1 Положения прописано, что одной из основных задач является сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия.

В Положении не указано, что целями деятельности являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия.

Однако Заказчиком указано, что контракт заключен на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в следующих муниципальных контрактах:

№ 368/03-2020 от 16.03.2020 г. с ЧОУ ДПО «Академия профессионального образования» на сумму 2100,0 рублей;

№ 2003-0096 от 24.03.2020 г. с АО «АЛИАС» на сумму 8000,0 рублей;

№ 13507010 от 02.06.2020 г. с ООО «Комус» на сумму 7991,90 рублей;

№ 31574096 от 28.10.2020 г. с ООО «Комус» на сумму 12870,51 рублей;

№ 32312012 от 16.12.2020 г. с ООО «Комус» на сумму 13163,50 рублей;

№ 32457282 от 24.12.2020 г. с ООО «Комус» на сумму 11492,78 рублей;

№ 32466283 от 25.12.2020 г. с ООО «Комус» на сумму 790,0 рублей;

Таким образом, Заказчиком при заключении контрактов нарушен пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены следующие муниципальные контракты:

№ 45.27 от 16.01.2020 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39100,0 рублей;

№ 45.27 от 18.01.2021 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39250,0 рублей.

При проверке вышеуказанных контрактов установлено:

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальные контракты № 45.27 от 16.01.2020 г., № 45.27 от 18.01.2021 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 16.01.2020 г., 18.01.2021 г.

Однако, в пункте 4.13 муниципальных контрактов установлено следующее:

№ 45.27 от 16.01.2020 г. «Настоящий Контракт вступает в силу с «01» января 2020 г. и действует по «31» декабря 2020 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств»;

№ 45.27 от 18.01.2021 г. «Настоящий Контракт вступает в силу с «01» января 2021 г. и действует по «31» декабря 2021 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств».

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципальных контрактов № 45.27 от 16.01.2020 г., № 45.27 от 18.01.2021 г. установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе (в редакции до 01.04.2021 г.).

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 (далее – Постановление № 1084).

В силу подпункта «и» пункта 2 Постановление № 1084 в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается документ о приемке.

В силу подпункта «ж.1» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных [частью 4 статьи 33](garantF1://70253464.334) Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, указанные в подпунктах «ж.1», «з», «и», «к», «л», «н» пункта 2 Постановления № 1084.

Приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н утвержден Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Порядок № 113н).

8.1. Контракты, заключенные в *рамках реализации национального проекта «Культура»*.

Заказчиком заключены следующие муниципальные контракты:

№ 1 от 02.03.2021 г. на выполнение ремонтно-строительных работ в Селезянском сельском Дом культуры с ООО «Инженериум» на сумму 1985721,04 рублей;

№ 1 от 26.02.2021 г. на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с ООО «Инженериум» на сумму 1527991,50 рублей;

№ 1 от 23.07.2021 г. на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с ООО «РСМ» на сумму 3443595,50 рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения.

8.1.1. Муниципальный контракт № 1 от 02.03.2021 г. на выполнение ремонтно-строительных работ в Селезянском сельском Дом культуры с ООО «Инженериум» на сумму 1985721,04 рублей.

В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Подпунктом «ж.1» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Согласно пункту 33.1 Порядка № 113н при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются следующие сведения:

срок, на который предоставляется гарантия;

информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара;

требования к гарантии производителя товара (при наличии).

В разделе 6 «Гарантии качества» муниципального контракта № 1 от 02.03.2021 г. установлены гарантийный срок, требования к гарантии качества.

## В ходе проверки установлено, что при формировании информации о заключенном контракте (его изменении) в реестре контрактов в ЕИС (реестровый номер контракта № 3743000031921000003) информация о гарантии качества товара, работы, услуги не размещена.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, подпункта «ж.1» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084, пункта 33.1 Порядка № 113н Заказчиком информация о гарантии качества товара, работы, услуги в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов в ЕИС не направлена.

Аналогичное нарушение в реестре контрактов в ЕИС по муниципальным контрактам:

№ 1 от 26.02.2021 г. на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с ООО «Инженериум» на сумму 1527991,50 рублей (реестровый номер контракта № 3743000031921000002);

№ 1 от 23.07.2021 г. на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с ООО «РСМ» на сумму 3443595,50 рублей (реестровый номер контракта № 3743000031921000006).

8.1.2. Муниципальный контракт № 1 от 26.02.2021 г. на выполнение ремонтных работ кровли в Селезянском сельском Доме культуры с ООО «Инженериум» на сумму 1527991,50 рублей.

В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 21 Порядка № 113н при формировании информации об обеспечении исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг указываются следующие сведения:

код и наименование способа обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг, принимающие следующие значения:

1 - банковская гарантия, выданная банком в соответствии со [статьей 45](garantF1://70253464.45) Федерального закона;

2 - внесение денежных средств на указанный заказчиком счет;

размер обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг;

уникальный номер реестровой записи реестра банковских гарантий, соответствующий информации о банковской гарантии, являющейся обеспечением исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг (в случае определения кода способа обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - 1).

Пунктом 14.1 муниципального контракта № 1 от 26.02.2021 г. установлено: «Подрядчик, при выполнении работ, обязан предоставить обеспечение гарантийных обязательств по Контракту в размере 10 процентовот начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 203 732 (двести три тысячи семьсот тридцать два) рублей 20 копеек».

ООО «Инженериум» предоставлена банковская гарантия № РКБ-014526/21 от 09.07.2021 г. для обеспечения гарантийных обязательств.

## В ходе проверки установлено, что при изменении информации о заключенном контракте в реестре контрактов в ЕИС (реестровый номер контракта № 3743000031921000002) информация об обеспечении исполнения гарантийных обязательств по предоставленной банковской гарантии не размещена.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, подпункта «ж.1» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084, пункта 21 Порядка № 113н Заказчиком информация об обеспечении исполнения обязательств по предоставленной гарантии в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов в ЕИС не направлена.

8.2. Иные контракты.

Заказчиком заключены следующие контракты:

№ 1 от 02.03.2021 г. на поставку и установку кресел для зрительного зала в Селезянском сельском доме культуры с ООО«Производственное Коммерческое Предприятие Завод театрального оборудования» на сумму 622994,01 рублей;

№ 1 от 02.03.2021 г. на поставку и установку звукового и светового оборудования для нужд Селезянского сельского Дома культуры с ООО«ИНТЕРФЕЙС» на сумму 1312852,75 рублей;

№ 45.27 от 16.01.2020 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39100,0 рублей;

№ 45.27 от 18.01.2021 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39250,0 рублей.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

8.2.1. Муниципальный контракт № 45.27 от 16.01.2020 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39100,0 рублей.

1) В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 36 Порядка № 113н при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указываются следующие сведения: стоимость исполненных обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, в валюте контракта (далее – стоимость исполненных обязательств).

В ходе проверки установлено, что при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» (реестровый номер контракта № 3743000031920000001) не размещена информация об актах оказанных услуг за сентябрь 2020 г. от 30.09.2020 г. со стоимостью исполненных обязательств – 2925,46 рублей.

В результате в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» размещена недостоверная информация об исполнении по муниципальному контакту № 45.27 от 16.01.2020 г. с ПАО «Ростелеком»: стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств – 31428,74 рублей, фактически оплачено – 34345,20 рублей.

Проверкой, согласно представленным документам Заказчиком, установлено, что:

подписаны акты оказанных услуг на общую сумму 34345,20 рублей: от 31.01.2020 г. на сумму 3322,83 рублей, от 31.01.2020 г. на сумму 8,30 рублей, от 29.02.2020 г. на сумму 2725,52 рублей, от 31.03.2020 г. на сумму 2617,17 рублей, от 31.03.2020 г. на сумму 6,65 рублей, от 30.04.2020 г. на сумму 2432,24 рублей, от 30.04.2020 г. на сумму 12,45 рублей, от 31.05.2020 г. на сумму 1966,67 рублей, от 31.05.2020 г. на сумму 88,09 рублей, от 30.06.2020 г. на сумму 2751,29 рублей, от 30.06.2020 г. на сумму 10,80 рублей, от 31.07.2020 г. на сумму 2269,45 рублей, от 31.07.2020 г. на сумму 6,65 рублей, от 31.08.2020 г. на сумму 2279,09 рублей, от 31.08.2020 г. на сумму 33,24 рублей, от 30.09.2020 г. на сумму 2901,36 рублей, от 30.09.2020 г. на сумму 24,10 рублей, от 31.10.2020 г. на сумму 3270,43 рублей, от 31.10.2020 г. на сумму 25,75 рублей, от 30.11.2020 г. на сумму 3380,77 рублей, от 30.11.2020 г. на сумму 13,30 рублей, от 31.12.2020 г. на сумму 4192,40 рублей, от 31.12.2020 г. на сумму 6,65 рублей;

оплата произведена на общую сумму 34345,20 рублей платежными поручениями: № 3108 от 11.02.2020 г. на сумму 3331,13 рублей, № 7103 от 18.03.2020 г. на сумму 2725,52 рублей, № 10004 от 14.04.2020 г. на сумму 2623,82 рублей, № 13314 от 18.05.2020 г. на сумму 2444,69 рублей, № 15612 от 09.06.2020 г. на сумму 2054,76 рублей, № 19280 от 10.07.2020 г. на сумму 2762,09 рублей, № 23929 от 26.08.2020 г. на сумму 2276,10 рублей, № 26043 от 14.09.2020 г. на сумму 2312,33 рублей, № 29524 от 09.10.2020 г. на сумму 2925,46 рублей, № 33716 от 09.11.2020 г. на сумму 3296,18 рублей, № 38427 от 09.12.2020 г. на сумму 3394,07 рублей, № 242 от 19.01.2021 г. на сумму 4199,05 рублей.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 36 Порядка № 113н Заказчиком при формировании информации обисполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указана недостоверная информация о стоимости исполненных обязательств.

2) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, направлена в Федеральное казначейство с нарушением срока.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения  контракта | Реестровый номер контракта | Реквизиты платежного документа | Дата направления информации об исполнении контракта |
| 45.27 | 16.01.2020 г. | 3743000031920000001 | № 3108 от 11.02.2020 г. | 20.01.2021 г. |
| № 7103 от 18.03.2020 г. |
| № 10004 от 14.04.2020 г. |
| № 13314 от 18.05.2020 г. |
| № 15612 от 09.06.2020 г. |
| № 19280 от 10.07.2020 г. |
| № 23929 от 26.08.2020 г. |
| № 26043 от 14.09.2020 г. |
| № 29524 от 09.10.2020 г. |
| № 33716 от 09.11.2020 г. |
| № 38427 от 09.12.2020 г. |

8.2.2. Муниципальный контракт № 45.27 от 18.01.2021 г. об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 39250,0 рублей.

В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 36 Порядка № 113н при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указываются следующие сведения: сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом, в том числе налога на добавленную стоимость.

В ходе проверки установлено, что при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» (реестровый номер контракта № 3743000031921000001) размещена информация о платежном поручении № 14189 за апрель 2021 г. на сумму 334,05 рублей, хотя за апрель 2021 г. фактически оплачено платежным поручением № 14201 от 07.05.2021 г. на сумму 3685,51 рублей.

В результате в реестре контрактов в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» размещена недостоверная информация об исполнении по муниципальному контакту № 45.27 от 18.01.2021 г. с ПАО «Ростелеком»: стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств – 21127,13 рублей, фактически оплачено – 17773,81 рублей.

Проверкой, согласно представленным документам Заказчиком, установлено, что по состоянию на 16.08.2021 г.:

подписаны акты оказанных услуг на общую сумму 21127,13 рублей: от 31.01.2021 г. на сумму 2973,90 рублей, от 31.01.2021 г. на сумму 13,30 рублей, от 28.02.2021 г. на сумму 2697,06 рублей, от 28.02.2021 г. на сумму 19,11 рублей, от 31.03.2021 г. на сумму 2690,33 рублей, от 31.03.2021 г. на сумму 33,24 рублей, от 30.04.2021 г. на сумму 3685,51 рублей, от 31.05.2021 г. на сумму 2787,33 рублей, от 31.05.2021 г. на сумму 6,65 рублей, от 30.06.2021 г. на сумму 2813,01 рублей, от 31.07.2021 г. на сумму 3189,44 рублей, от 31.07.2021 г. на сумму 218,25 рублей;

оплата произведена всего на общую сумму 21125,27 рублей платежными поручениями: № 3307 от 15.02.2021 г. на сумму 2985,34 рублей, № 3752 от 17.02.2021 г. на сумму 1,86 рублей, № 6913 от 12.03.2021 г. на сумму 2716,17 рублей, № 10227 от 07.04.2021 г. на сумму 2721,71 рублей, № 14201 от 07.05.2021 г. на сумму 3685,51 рублей, № 19018 от 11.06.2021 г. на сумму 2793,98 рублей, № 22063 от 08.07.2021 г. на сумму 2813,01 рублей, № 26291 от 09.08.2021 г. на сумму 3407,69 рублей.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 36 Порядка № 113н Заказчиком при формировании информации обисполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указана недостоверная информация о сумме фактической оплаты.

**9. Исполнение, изменение, расторжение муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Приказом Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района от 15.11.2019 г. № 77/1 назначен ответственный специалист за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта, по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных муниципальными контрактами, заключенными для обеспечения нужд и утверждено Положение о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) (в редакции от 22.09.2020 г. № 41/4, от 21.05.2021 г. № 25/1) (приложение 17).

В ходе выборочной проверки установлено, что внутренняя экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), Заказчиком проводилась.

9.2. Изменение условий контрактов.

Заказчиком заключен муниципальный контракт № 1 от 23.07.2021 г. на выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры с ООО «РСМ» на сумму 3443595,50 рублей.

Дополнительным соглашением № 1 от 23.07.2021 г. в контракте заменили слова «ИКЗ: 213743000031974300100100080014120244» на «ИКЗ: 213743000031974300100100080014120243» (приложение 18).

В идентификационном коде закупки (далее – ИКЗ) поменяли [код](garantF1://72175618.14000) вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, определенный в соответствии с [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) Российской Федерации.

# В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» коды видов расходов классификации расходов бюджетов означают:

243 - закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества;

244 - прочая закупка товаров, работ и услуг.

В Плане-графике закупок 2021 года (уникальный номер 202101693000517004) (версия № 16 от 22.06.2021 г.) объект закупки указан: выполнение капитального ремонта здания Белоусовского сельского дома культуры.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Возможность изменения ИКЗ в процессе исполнения контракта статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе не предусмотрена.

# Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 г. № 55н (далее – Порядок № 55н).

Согласно пункту10 Порядка №55н идентификационный код закупки, сформированный в соответствии с настоящим Порядком, должен оставаться неизменным до завершения периода хранения информации и документов о такой закупке, установленного [законодательством](garantF1://12037300.2) Российской Федерации об архивном деле.

Таким образом, Заказчиком в нарушение статьи 95 Закона о контрактной системе, пункта10 Порядка №55н дополнительным соглашением № 1 от 23.07.2021 г. внесены изменения в муниципальный контракт № 1 от 23.07.2021 г.

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

9.3.2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 части 1 статьи 3, части 3 статьи 7, части 3 статьи 14, части 9 статьи 16, частей 1, 2 статьи 23, частей 2, 13.1, 27 статьи 34, части 3 статьи 37, части 3, пунктов 5, 7 части 5 статьи 66, пункта 5 части 1 статьи 93, статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

подпункта «ж.1» пункта 2, пункта 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

пунктов 21, 33.1, 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденного приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н;

пункта10 Порядка формирования идентификационного кода закупки утвержденного приказом Минфина России от 10.04.2019 г. № 55н.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района нарушения содержат признаки административных правонарушений, финансовое управление администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

**Приложения:**

1. Положение на 5 листах.

2. Распоряжение № 17-к от 01.03.2016 г. на 1 листе.

3. Приказ № 04/2-ЛС от 23.01.2017 г. на 1 листе.

4. Должностная инструкция на 2 листах.

5. Удостоверение на 1 листе.

6. Скриншот сведения о сертификате на 1 листе.

7. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2021 г. на 4 листах.

8. Отчет об исполнении бюджета на 01.07.2021 г. на 3 листах.

9. Уведомление № 43 от 30.12.2019 г. на 1 листе.

10. Распечатка Плана-графика закупок на 2020 год на 9 листах.

11. Уведомление № 79 от 29.12.2020 г. на 1 листе.

12. Распечатка Плана-графика закупок на 2021 год на 17 листах.

13. Приказ № 89/1-ЛС от 01.07.2021 г., распоряжения № 81 от 29.01.2021 г., № 884а от 01.07.2021 г., соглашения на 8 листах.

14. Распечатка отчета заказчика на 13 листах.

15. Реестр на 5 листах.

16. Копии договоров (контрактов) заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на 35 листах.

17. Приказ № 77/1 от 15.11.2019 г. на 11 листах.

18. Дополнительное соглашение № 1 от 23.07.2021 г. на 1 листе.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Е.М. Быхун

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова